

Институту общественных советов пять лет

Четвертого августа нынешнего года исполнилось пять лет с момента подписания **Указа Президента Российской Федерации № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам».**



Принятие этого нормативного акта, заложившего правовые основы для эффективного осуществления общественного контроля над деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ознаменовало новый шаг в развитии институтов гражданского общества в России.

Право граждан РФ на участие в управлении государством гарантировано Конституцией страны. Однако его эффективная реализация невозможна без контрольных полномочий общественности за деятельностью органов государственного управления. Принятый в 2005 году Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» наделил этот институт гражданского общества функциями общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления. В свою очередь, Указ Президента РФ от 04.08.2006 № 842 позволил сформировать институциональные механизмы практической реализации контрольных функций Общественной палаты. Согласно Указу, при федеральных министерствах, службах и агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, а также при федеральных службах и агентствах, подведомственных этим министерствам, по предложению Совета Общественной палаты РФ могли образовываться общественные советы.

Эти новые для России институты гражданского общества призваны выполнять целый ряд функций – коммуникативных, информативных, контрольных, обеспечивая взаимодействие между гражданами и федеральными органами исполнительной власти по вопросам реализации государственной политики в сфере компетенции этих органов. Положение об общественном совете и его состав должны утверждаться нормативным правовым актом соответствующего федерального органа исполнительной

власти об образовании общественного совета. К настоящему времени общественные советы сформированы и действуют при 46 федеральных ведомствах.

Еще шесть ведомств, в основном – федеральных агентств, приступили к созданию данных институтов гражданского общества. Анализ ведомственных нормативных правовых актов показывает, что в абсолютном большинстве случаев советы создаются как консультативные (совещательные) органы при руководителе соответствующего федерального органа исполнительной власти. Их решения, как правило, носят рекомендательный характер. Кроме того, советы лишены права вмешиваться в оперативную деятельность министерств и ведомств, при которых они созданы. Тем не менее общественные советы при федеральных органах исполнительной власти наделены целым рядом контрольных и управленческих функций.

В их числе – участие в разработке и рассмотрении государственных программ и общественных инициатив по наиболее актуальным вопросам деятельности ведомств, а также выработка соответствующих рекомендаций, осуществление общественной экспертизы подготавливаемых ведомством проектов правовых актов (в том числе проектов федеральных законов), контроль за соблюдением конституционных прав граждан и общественных интересов в ходе деятельности федеральных министерств, агентств и служб. Кроме того, руководители ряда общественных советов входят в состав коллегий соответствующих органов исполнительной власти, что позволяет им принимать участие в обсуждении и выработке ведомственных управленческих решений. С самого начала деятельность общественных советов строилась на принципах тесного взаимодействия с Общественной палатой РФ.

В ряде советов до половины их персонального состава являются членами палаты, в том числе руководителями ее комиссий или рабочих групп. Такой подход к формированию сравнительно новых для России институтов гражданского общества способствует росту их авторитета и влияния, значительно облегчает решение вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля за деятельностью федеральных министерств и ведомств.

Источник: www.osfsb.ru